

Doi.

Artículo de investigación

**Ciudadanos y ediles de las regiones costeras de Guerrero, México, desde la
perspectiva de su cultura política**

**Citizens and council members of the coastal regions of Guerrero, Mexico, from
the perspective of their political culture**

**Cidadãos e membros do conselho das regiões costeiras de Guerrero, México, sob
a perspectiva de sua cultura política**

Eudocio Téllez Santiago^{1*} ID. 0009-0002-7019-1634
Secundino González Marrero¹ ID. 0009-0000-7473-4275

¹Universidad Autónoma de Guerrero. Instituto de Estudios Políticos Avanzados “Ignacio Manuel Altamirano”. Av. del Espanto, No. 50. Fracc. Hornos Insurgentes. CP. 39350, Acapulco, Guerrero, México.

*Autor de correspondencia: etellezs94@hotmail.com

Recibido: 29/01/2015
Revisado: 28/02/2015
Aprobado: 17/04/2015
Publicado: 29/06/2015

Resumen

En este trabajo se revisa, a través de los resultados de encuestas aplicadas sobre cultura política, el tipo de orientación política que guía el comportamiento de los ciudadanos y los miembros de los cabildos de las regiones Costa Grande, Acapulco y Costa Chica de Guerrero, México en su actuación frente al sistema político post transición, y busca detectar la posibilidad real de ser factores que puedan contribuir a la gobernabilidad democrática. Se analiza la cultura política de ciudadanos y miembros de cabildos en las regiones costeras de Guerrero, México, con el fin de evaluar su influencia en la gobernabilidad democrática. A partir de encuestas, se estudian tres dimensiones: interés político, satisfacción con la democracia y confianza en instituciones y actores políticos. Los resultados muestran que el interés ciudadano por la política es limitado, mientras que los ediles presentan mayor involucramiento. La televisión es el principal medio de información para ambos grupos. En cuanto a la democracia, existe una percepción ambivalente: una parte de los ciudadanos reconoce su existencia, pero muchos se muestran insatisfechos o indecisos. Por su parte, los ediles tienen una valoración más favorable, aunque también evidencian críticas. La confianza en instituciones es desigual: los ciudadanos desconfían especialmente de partidos políticos y autoridades locales, mientras que los ediles muestran mayor confianza en los distintos niveles de gobierno. Asimismo, se detectan problemas de tolerancia y discriminación, así como debilidades en ética pública y mecanismos de control, destacando el desconocimiento de funciones por parte de algunos regidores. En conclusión, aunque existen condiciones para fortalecer la democracia, persisten prácticas políticas tradicionales, desconfianza institucional y baja participación ciudadana que limitan su consolidación.

Palabras clave: cultura política, democracia, tolerancia, instituciones, actores

Abstract

This study examines, through the results of surveys on political culture, the type of political orientation that guides the

behavior of citizens and members of municipal councils in the Costa Grande, Acapulco, and Costa Chica regions of Guerrero, Mexico, in their interactions with the post-transition political system. It seeks to identify the potential for these orientations to contribute to democratic governance. The political culture of citizens and council members in the coastal regions of Guerrero, Mexico, is analyzed to evaluate its influence on democratic governance. Three dimensions are studied using surveys: political interest, satisfaction with democracy, and trust in institutions and political actors. The results show that citizens' interest in politics is limited, while council members demonstrate greater involvement. Television is the primary source of information for both groups. Regarding democracy, there is an ambivalent perception: some citizens acknowledge its existence, but many express dissatisfaction or indecision. For their part, council members are viewed more favorably, although they also express criticism. Trust in institutions is uneven: citizens are particularly distrustful of political parties and local authorities, while council members show greater confidence in the various levels of government. Likewise, problems of intolerance and discrimination are detected, as well as weaknesses in public ethics and oversight mechanisms, notably the lack of understanding of their roles by some council members. In conclusion, although conditions exist for strengthening democracy, traditional political practices, institutional distrust, and low citizen participation persist, limiting its consolidation.

Keywords: Political culture, democracy, tolerance, institutions, actors

Resumo

Este artigo examina, por meio dos resultados de pesquisas sobre cultura política, o tipo de orientação política que guia o comportamento de cidadãos e membros de conselhos municipais nas regiões de Costa Grande, Acapulco e Costa Chica, em Guerrero, México, em suas interações com o sistema político pós-transição. Busca-se identificar o potencial real dessas orientações para contribuir com a governança democrática. A cultura política de cidadãos e membros de conselhos nas regiões costeiras de Guerrero, México, é analisada para avaliar sua influência na governança democrática. Três dimensões são estudadas por meio de pesquisas: interesse político, satisfação com a democracia e confiança nas instituições e nos atores políticos. Os resultados mostram que o interesse dos cidadãos pela política é limitado, enquanto os membros dos conselhos demonstram maior envolvimento. A televisão é a principal fonte de informação para ambos os grupos. Em relação à democracia, há uma percepção ambivalente: alguns cidadãos reconhecem sua existência, mas muitos expressam insatisfação ou indecisão. Por sua vez, os membros dos conselhos são vistos de forma mais favorável, embora também expressem críticas. A confiança nas instituições é desigual: os cidadãos desconfiam particularmente dos partidos políticos e das autoridades locais, enquanto os vereadores demonstram maior confiança nos diferentes níveis de governo. Da mesma forma, são detectados problemas de intolerância e discriminação, bem como fragilidades na ética pública e nos mecanismos de fiscalização, notadamente a falta de compreensão de seus papéis por parte de alguns vereadores. Em conclusão, embora existam condições para o fortalecimento da democracia, as práticas políticas tradicionais, a desconfiança institucional e a baixa participação cidadã persistem, limitando sua consolidação.

Palavras-chave: cultura política, democracia, tolerância, instituições, atores

Introducción

En el marco del contexto institucional de los sistemas políticos, el efecto producido por las instituciones sobre el desarrollo de la democracia descansa en gran medida, en la cultura política (Nohlen, 2007, 2011). Ésta, de acuerdo a Almond y Verba (1965) y Peschard (2001), está integrada por tres componentes, que son: los cognoscitivos que se refieren al conocimiento y creencias que poseen los ciudadanos hacia la esfera pública; los afectivos, relativos a sus

sentimientos respecto a la política; y los evaluativos, que designa los juicios y opiniones acerca del sistema político, de sus roles y de quienes desempeñan dichos roles. En un régimen democrático, afirma Nohlen (2007), la sociedad debe poseer las siguientes características: a) confianza en las reglas, las instituciones y los actores políticos, b) tolerancia, c) capacidad de la clase política para lograr consensos, d) ética y mecanismos de control para inhibir la corrupción.

Partiendo de estos elementos, en este trabajo se plantean dos objetivos: el primero es identificar a través de los resultados de encuestas sobre cultura política, el tipo de orientación política que guía, por un lado, el comportamiento de los ciudadanos de la Ciudad y Puerto de Acapulco y por otro, a los miembros de los cabildos de las regiones Costa Grande, Acapulco y Costa Chica de Guerrero en función de los roles diferenciados que desempeñan (Almond y Powell, 1995) y, el segundo es determinar si el tipo de orientación política y el conjunto de valores y prácticas políticas de los entrevistados pueden contribuir al desarrollo y fortalecimiento de la democracia en el universo de estudio.

Materiales y Métodos

El proceso de recolección de la información se realizó en dos etapas, la primera fue una encuesta practicada a la población urbana de siete distritos locales de la región Acapulco, en el que de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática [INEGI], 2010), cuenta con 789 971 habitantes y constituye la Región económica número siete. En el plano electoral consta de siete Distritos Locales y dos Distritos Federales y la lista nominal electoral, alcanza el 30% de votantes y su participación electoral promedio oscila entre el 40 y 50% en diferentes procesos electivos, en el que se implementó el siguiente procedimiento: Se eligió el muestreo no probabilístico por cuotas, aplicándose 700 entrevistas domiciliarias cara a cara, distribuidas en los siete distritos electorales locales, en porción de cien cuestionarios por distrito. Dentro de cada distrito se ordenaron las secciones urbanas y dentro de ellas, las manzanas que fueron visitadas en trabajo de campo. La unidad de análisis la constituyeron los individuos mayores de 18 años con credencial de elector. Para la selección de los informantes se establecieron cuotas por sexo y edad, de acuerdo con los

siguientes rangos: 18 a 30, 31 a 45, 46 a 60 y 61 años en adelante. Se distribuyó 50 por ciento para sexo femenino y 50 por ciento para masculino. El equipo de encuestadores estuvo conformado por 21 personas. Se asignó a tres entrevistadores para cada distrito. Se nombraron dos supervisores para atender los requerimientos, aclaración de dudas y verificación de las entrevistas de cuatro distritos y un supervisor atendió tres distritos.

La segunda encuesta fue levantada a síndicos y regidores de nueve municipios que constituyeron la muestra del universo de 24 ayuntamientos que integran las regiones costeras del estado, en la cual se siguió la metodología que se detalla a continuación:

El diseño de la muestra es probabilístico, estratificado y por racimos; la unidad de análisis es el individuo en su cargo de regidor o síndico. Los ediles están estratificados por regiones. Los racimos lo conforman los ayuntamientos, todos ellos, seleccionados de manera aleatoria, bajo el enfoque cuantitativo. La información se recabó a través de entrevistas cara a cara con la muestra seleccionada.

Error Muestral. Nivel de confianza del 95% y 4.0 de error estándar

Estratificación de la muestra: $ksh = n/N = 22/76 = 0.2895$

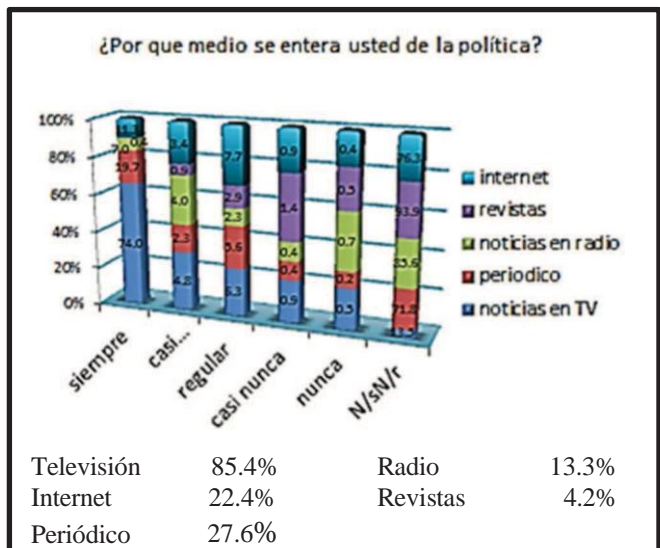
Donde n corresponde al número de ayuntamientos encuestados y N al universo integrado por los municipios que sumados a los 5 municipios más grandes suman los 81 que posee el Estado.

La captura y validación de la información, se llevó a cabo en computadoras equipadas con el paquete estadístico para las Ciencias Sociales, mejor conocido como SPSS.

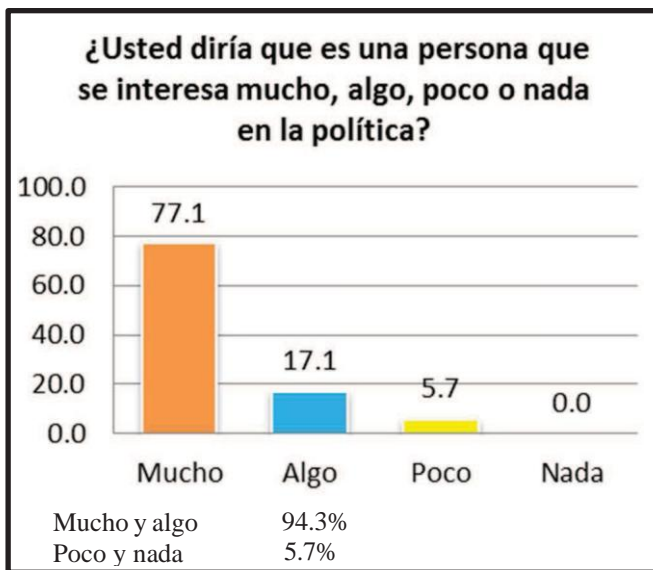
Con el propósito de establecer diferencias analíticas de los resultados básicos del estudio, se cruzó cada una de las variables contenidas en el cuestionario, con las variables de control que para este efecto han sido diseñados. En los



Gráfica 1. Interés ciudadano por la política



Gráfica 2 Medio de información política

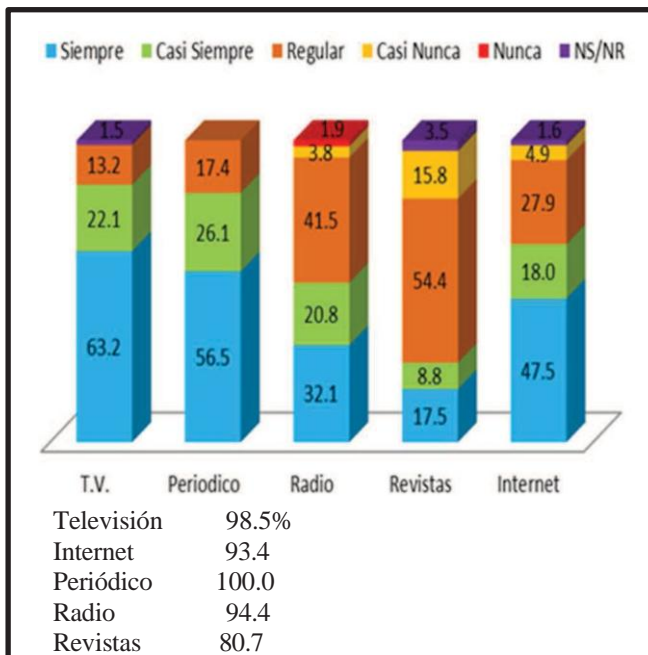


Gráfica 3. Interés de Síndicos y Regidores por la política

Ayuntamientos, estos se clasificaron con base al número de regidores que integran la comuna y al partido al que pertenecen, lo cual a su vez tiene relación con el número de habitantes a los que gobiernan.

Para el cierre y codificación de las preguntas abiertas, se crearon nuevas categorías de análisis en función de la frecuencia de las respuestas y el objetivo de estudio, procurando en todo momento que fueran mutuamente excluyentes.

Una vez terminado de ordenar los resultados de ambas encuestas, se procedió a compararlos de acuerdo a tres indicadores: 1) *Interés por la política*, 2) *Satisfacción con*



Gráfica 4 Medio de información política

la democracia y 3) *confianza en las instituciones y los actores políticos*, con el objetivo de conocer si existe alguna diferencia en cuanto a la actitud política que poseen los ciudadanos cuando no poseen algún cargo y cuando forman parte de la estructura política.

Resultados

Los resultados atienden a dos universos de estudio: los ciudadanos comunes (Acapulco) y los miembros de cabildos de las regiones mencionadas *supra*

Indicadores

1. Interés por la política

Al 41.3 por ciento de los encuestados les interesa mucho y algo la política. Por otra parte, un 85% de los entrevistados, reconoció que la información política que reciben proviene siempre y casi siempre de los medios televisivos (véanse gráficas 1 y 2).

En tanto que para el 94.3 por ciento de los síndicos y regidores están algo o muy interesados en los procesos políticos, y se proveen, en un 98.5%, de información política a través de la televisión, 9 de cada 10 miembros de la comuna, tienen la oportunidad de acceder a la información por internet (véanse gráficas 3 y 4).

2. Satisfacción con la democracia

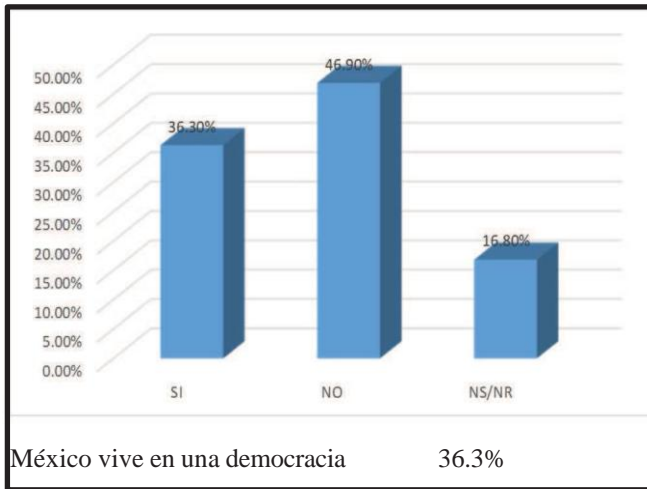
El 36.3 por ciento de los ciudadanos comunes consideran que en México si hay democracia, aunque el 34.9% se siente insatisfecho con ella (véanse gráficas 5 y 6), mientras que para el 46.9% esta no existe en el país, el 52.6 por ciento contestó que no sabía o se abstuvo de contestar.

2a. Posición de los síndicos y regidores frente a la democracia

Respecto a la opinión de la estructura política en los ayuntamientos, seis de cada diez integrantes de los cabildos mantienen una opinión favorable hacia su sistema democrático y se sienten satisfecho con él; en tanto que el 42.9 por ciento opina que el sistema no es democrático y la mitad se encuentra insatisfecho con él (véanse gráficas 7 y 8).

3. Confianza en las instituciones y actores políticos por parte de los ciudadanos comunes.

Los ciudadanos que tienen algo y mucha confianza en el presidente de la República son 65.5 por ciento, el gobernador 56.5 por ciento, en tanto que el presidente municipal les inspiró mucha y algo de confianza a 12.4 por ciento de los acapulqueños. La desconfianza en sus representantes populares tanto locales (LIX Legislatura) como federales (LXI Legislatura), es de 22.4 y 20.3 por ciento, respectivamente, el 15.8 por ciento manifestó tener mucha o algo de confianza en los partidos políticos, en tanto que 66.8 por ciento expresó que éstos le inspiran poca o nada de confianza (véanse gráficas 9 y 10).



Gráfica 5. Satisfacción con la democracia de los ciudadanos comunes (¿México vive en una democracia?)

3a. Confianza en las instituciones y actores políticos por parte de los miembros de cabildos

La confianza que depositan los ediles sobre los titulares del Poder Ejecutivo (2013) en sus tres niveles de gobierno, es alto, aunque el 80 por ciento a favor del presidente municipal rebasa al 71.4 que le brindan al gobernador del Estado, el cual a su vez es superior al otorgado al presidente Peña Nieto que, aunque alto, llega al 65.8 por ciento. Por su parte, para seis de cada diez ediles los partidos merecen su confianza.

Confianza en las leyes y limpieza de las elecciones

El 54.3% de los ediles piensa que las leyes aplican para todos, en tanto que el 45.7% opina que solo benefician a unos cuantos. Respecto a las elecciones, dos terceras partes desconfían de su limpieza.

Tolerancia y discriminación en ciudadanos comunes

Los hombres y mujeres tienen una tolerancia religiosa superior a 90 por ciento, la mitad en promedio, toleran a los homosexuales, seguidos de un 60 por ciento de personas que no aceptarían convivir bajo el mismo techo con un enfermo de sida (véase gráfica 11).

Tolerancia y discriminación en síndicos y regidores

Seis de cada nueve entrevistados señalan que los guerrerenses tienden mucho y algo, a tolerar a otros individuos que profesen una opinión distinta a la suya. En tanto que la mitad de los entrevistados piensa que los guerrerenses son respetuosos de los derechos de los demás. Por su parte, la percepción de los entrevistados es que en Guerrero la discriminación más alta (8 de cada diez personas) se da por razones de la edad, la clase social, las preferencias homosexuales y la apariencia.

Compromiso de la elite para construir acuerdos

Los datos muestran, en la opinión de los ediles, porcentajes que giran alrededor del 80 por ciento cuando se trata del presidente Peña Nieto; de 75 por ciento en el caso del gobernador y de 70 por ciento el presidente municipal.

Competencia política.

Los ediles se sienten más capaces de influir en las políticas a nivel municipal, en menor grado a nivel estatal y mucho menos en el ámbito nacional.

Mecanismos de control

Los regidores no tienen un conocimiento adecuado de las funciones que deben desempeñar y en la mayoría de los casos se dedican a hacer gestión o a entregar apoyos económicos, muchos de ellos de su salario (véase gráfica 12)..

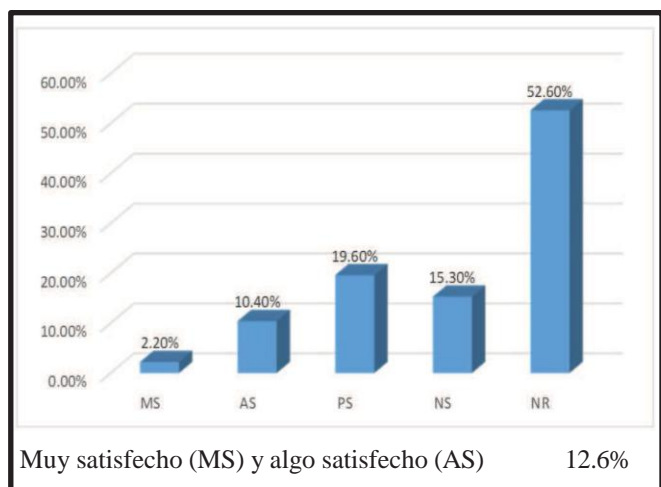
Resultados

Factores que favorecen la gobernabilidad democrática.

Los resultados obtenidos en el trabajo de campo fueron sometidos a la fase de correlación con los factores causales que favorecen a la democracia, ellos son:

Factor confianza en las reglas, instituciones y actores políticos

Los entrevistados se manejaron en los siguientes rangos: 1) *las reglas*, la mitad de la población objetivo no confía en la imparcialidad de las autoridades en la aplicación de las leyes; en el mismo tenor el 50 por ciento de los ediles considera que la mitad de los guerrerenses no respeta la ley. Esta percepción conduce implícitamente a la anarquía, al desorden y la desconfianza generalizada y por consiguiente a la pérdida de los valores éticos. La desconfianza invade los procesos electivos. Dos terceras partes dudan de la limpieza de las elecciones. 2) *las instituciones*, nueve de



Gráfica 6. Satisfacción con la democracia de los ciudadanos comunes. (¿Esta satisfecho con la democracia?)

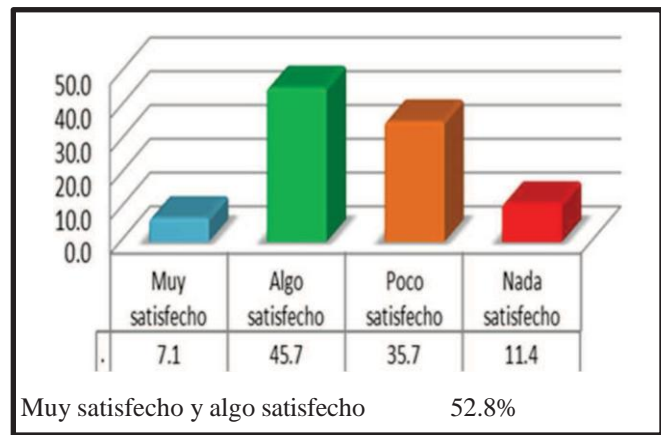
cada diez entrevistados consideran que la democracia, con todos los defectos que pudiera tener, es la mejor forma de gobierno; sin embargo, ello no ha sido del todo satisfactorio, pues aún persisten áreas del bienestar desatendidas. Esta insatisfacción, de acuerdo a los datos obtenidos, puede estar basada en que a la democracia la relacionan mayoritariamente con los conceptos de libertad e igualdad, dos valores muy ligados a las posiciones ideológicas de izquierda. 3) *Los actores políticos*, respecto a la confianza en los titulares del poder Ejecutivo de los tres niveles de gobierno, la tasa de aceptación por parte de los ediles es alta y muy favorable a entablar relaciones de cooperación y acuerdos políticos. Por su parte, no obstante que los partidos políticos tienen una credibilidad ciudadana muy baja, para cada nueve de diez ediles estos son instituciones importantes e indispensables para el funcionamiento del sistema político.

El factor tolerancia política

Este factor refleja que en dos terceras partes de los entrevistados existe la idea de que los guerrerenses son capaces de escuchar a otras personas aun cuando su forma de pensar sea distinta a la suya. Sin embargo, la mitad opina que en esta entidad federativa las personas no respetan los derechos de los demás; hay una percepción generalizada (8 de cada 10 personas) de que en el país se discrimina por motivos de la edad, la clase social, las preferencias sexuales o por la apariencia; en menor grado (5 de cada 10) por las creencias religiosas o el color de la piel.

Ética y mecanismos de control para inhibir la corrupción

Sin duda el punto más débil de la cadena del ejercicio del poder y de los recursos públicos. En el trabajo de campo se detectó que la mayoría de los regidores desconocen sus funciones y en varios casos fue palpable la falta de vocación política y profesionalismo. Sin embargo, en otro

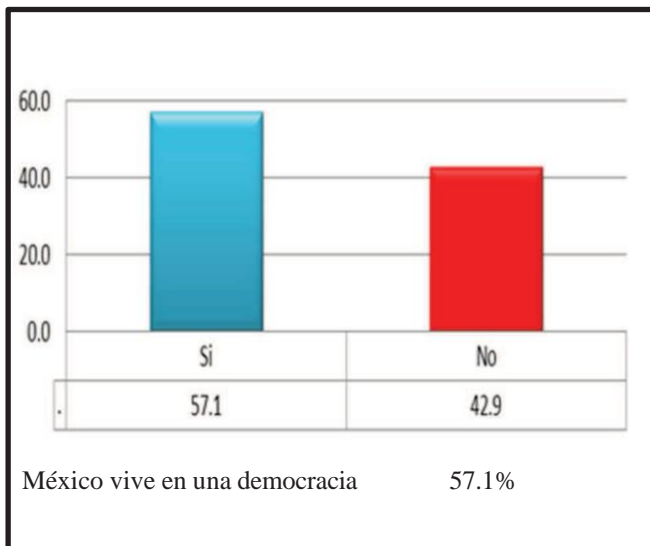


Gráfica 8. Satisfacción con la actual democracia en México

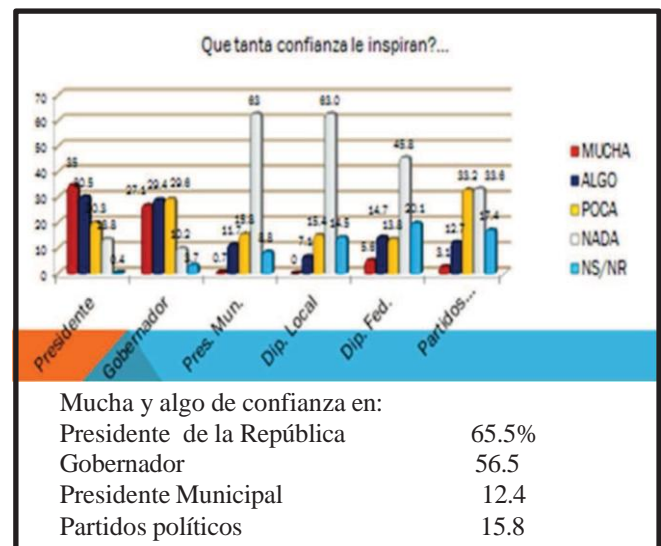
amplio sector el nivel de involucramiento político del cuerpo de ediles de las Regiones económicas de Costa Grande, Costa Chica y Acapulco se encuentra en rangos que van de media a medio alto, los cuales son aceptables; en conjunto, se requeriría que a través de una política de capacitación administrativa puedan convertirse en elementos decisivos del fortalecimiento municipal tendiente a que en el corto plazo se consoliden los procesos democráticos para bien de los ciudadanos en el espacio municipal.

Conclusiones

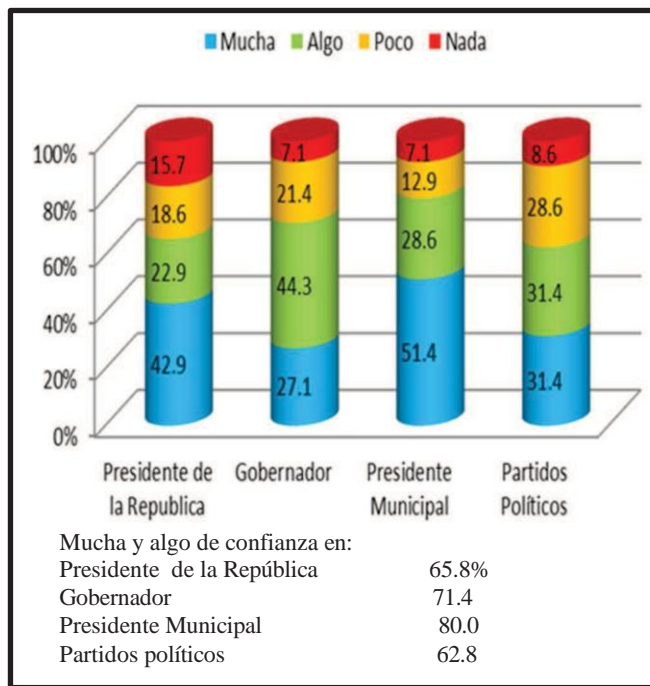
El bajo involucramiento político de un amplio sector de ciudadanos guerrerenses en tiempos no electorales, denota que los asuntos públicos no están entre los prioritarios de su cotidianidad. La desconfianza en las instituciones y los actores políticos está basada en la extendida percepción de que la clase dirigente ve más por los intereses propios y de su partido, que por los problemas que afectan a las mayorías.



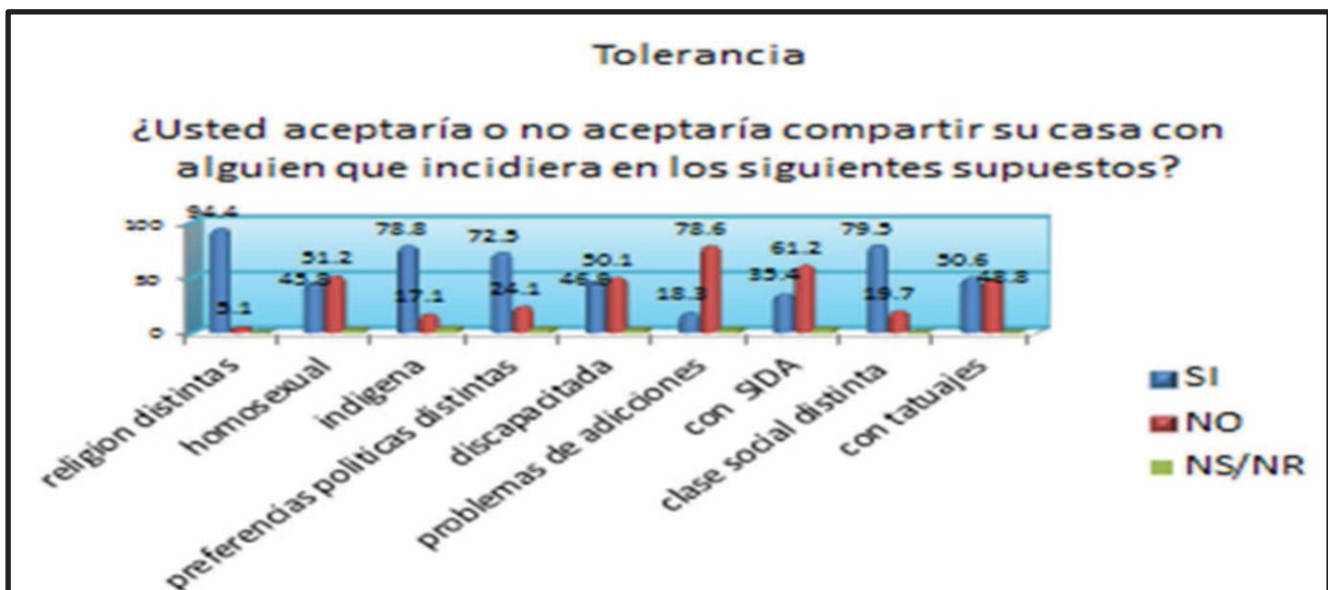
Gráfica 7. ¿Cree usted que México vive en una democracia?



Gráfica 9. Que tanta confianza inspiran los actores e instancias políticas a los ciudadanos.



Gráfica 10. Que tanta confianza inspiran los actores e instancias políticas a los síndicos y regidores



Gráfica 11. Tolerancia



Gráfica 12. Conocimiento de las funciones de Regidor y Síndico

Con relación a la cultura política de los integrantes de la estructura política a nivel municipal se puede apreciar la existencia de condiciones favorables para la construcción de acuerdos y cooperación política, factores que, sin duda, son condicionantes inapreciables para la gobernabilidad democrática; desafortunadamente, las instituciones de la entidad y sus ocupantes coyunturales se siguen manejando en la imprevisibilidad y la incertidumbre y en ocasiones a despecho de la ley incurren en arbitrariedades y en violencia política sin que exista, en términos reales (no formales), un verdadero contrapeso y rendición de cuentas horizontal y vertical. En la post transición, la clase política guerrerense no ha logrado transformar las prácticas políticas heredadas del viejo régimen en comportamientos institucionales que otorguen seguridad a la vida y bienes de los ciudadanos de la entidad.

Referencias

- Almond G. y S. Verba (1965). *La cultura cívica. Diez textos básicos de ciencia política*. Barcelona: Ariel.
- Almond, Gabriel y G. B. Powell (1995). Estructura y cultura política. En C. Ramón García y J. L. Paniagua Soto (comps.). *Introducción a la Ciencia Política*. Madrid: UNIED.
- Nohlen, D. (2007). *Instituciones y cultura política*. Obtenido de <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/facdermx/cont/247/art/art15.pdf>
- Nohlen, D. (2011). Cultura política y objetos de controversia. *La democracia, instituciones, conceptos y contexto*. México: Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, México, pp.164-175.
- Peschard, Jacqueline (2001). "La cultura política democrática". En: *Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática* núm. 2, México: IFE.